

Sehr geehrter Herr Jouni, sehr geehrter Herr Davrisch,

vielen Dank für Ihr E-Mail vom 21. Juli, zu dem ich wie folgt Stellung nehme:

Aussage: Ich werde mich dafür einsetzen, dass ein umfassendes Bleiberecht, auch für die bisher nur "geduldeten" Flüchtlinge, umgesetzt wird. Wer hier zu Hause ist, muss bleiben dürfen.

Antwort: Die gesetzliche Altfallregelung von 2007 war ein Verhandlungserfolg der SPD. Die SPD hatte sich seinerzeit gegenüber der Union für eine noch weitergehende Regelung eingesetzt. Der vorliegende Kompromiss ist ein beachtlicher Erfolg.

Insgesamt haben 33.371 Personen eine Aufenthaltserlaubnis nach der gesetzlichen Altfallregelung erhalten. Weitere 2.642 Personen, die einen Antrag nach der Altfallregelung gestellt haben, erhielten eine Aufenthaltserlaubnis nach anderen gesetzlichen Vorschriften. Zählt man dies mit der Bleiberechtsregelung der Innenministerkonferenz von 2006 zusammen, so konnten in den letzten Jahren insgesamt 60.269 ehemals Geduldete erreicht werden, die nun eine Aufenthaltserlaubnis haben.

26.993 von ihnen erhielten eine Aufenthalts- und Arbeitserlaubnis auf Probe nach der gesetzlichen Altfallregelung: Sie erhielten den Titel, obwohl sie ihren Unterhalt noch nicht überwiegend selbst bestreiten können. Diese Aufenthalts- und Arbeitserlaubnis gilt bis Ende Dezember 2009. Die Betroffenen sollen sich in dieser Zeit eine Arbeit suchen. Danach soll die Aufenthaltserlaubnis verlängert werden, wenn sie ihren Lebensunterhalt überwiegend eigenständig sichern können.

Ob dies alle schaffen werden, ist angesichts der Wirtschaftskrise derzeit offen. Die SPD hat sich deshalb intensiv dafür eingesetzt, die Geltungsdauer um weitere zwei Jahre zu verlängern, konnte sich gegen die Union nicht durchsetzen. Die SPD wird dies Ziel aber nach der Bundestagswahl weiter verfolgen.

Im Übrigen gilt die Aussage aus dem Regierungsprogramm, S. 42: "Kettenduldungen vermeiden. Mit dem rot-grünen Zuwanderungsgesetz wurde die Duldung zwar nicht gänzlich abgeschafft, aber für Geduldete der erste Schritt für den Übergang in einen gesicherten humanitären Aufenthalt gemacht. Ergänzt wurden die Regelungen zum humanitären Aufenthalt mit der erfolgreichen Bleiberechtsregelung 2007.

Wir setzen uns für die Abschaffung der Kettenduldungen ein -- kann der Aufenthalt aus humanitären Gründen nicht beendet werden, soll ein Aufenthaltstitel erteilt werden."

Aussage: Bis dahin werde ich mich dafür einsetzen, dass die Lebensbedingungen von Flüchtlingen im Duldungsstatus verbessert werden, d.h. wo vorhanden die Abschaffung der Residenzpflicht, der Arbeitsverbote und die Schließung aller Lager und Heime.

Antwort: Die Verbesserung der Lebensbedingungen von Geduldeten war schon in der vergangenen Legislatur ein Anliegen der SPD. So haben wir erreicht, dass Geduldete nunmehr nach vier Jahren einen Anspruch auf eine Arbeitserlaubnis haben. Bereits nach einem Jahr können sie eine Arbeitserlaubnis bekommen, sofern die Stelle nicht mit einem Deutschen oder EU-Bürger besetzt werden kann.

Die Residenzpflicht sowie die Unterbringung in Gemeinschaftsunterkünften bedürfen, gerade angesichts gesunkener Asylbewerberzahlen, einer erneuten Diskussion.

Aussage: Ich werde mich dafür einsetzen, dass die UN-Kinderrechtskonvention vollständig respektiert und umgesetzt wird. Die Bundesrepublik soll ihre Vorbehaltserklärung aufheben, damit die UNO-Kinderrechte in Deutschland endlich nicht nur für deutsche, sondern für alle Kinder gelten.

Antwort: Die SPD hat sich in der Vergangenheit für eine Rücknahme des Vorbehalts eingesetzt und wird dies weiterhin tun. Unter Rot-Grün hat der Bundestag in der vergangenen Wahlperiode zwei Anträge verabschiedet, mit denen eben dies gefordert wurde (BT-Drs. 15/5341 und BT-Drs. 15/4724). Das Vorhaben scheiterte jedoch am Widerstand der Bundesländer.

In der laufenden Legislaturperiode hat sich die Fraktion dafür eingesetzt, einen Antrag mit der Union zu formulieren. Die Union hat sich dem Anliegen jedoch verweigert. Am 12. Mai 2009 hat die SPD-Bundestagsfraktion daher einen eigenständigen Fraktionsbeschluss gefasst. Hierin heißt es u.a.: "Mit dem Koalitionspartner haben wir in beiden Punkten keine Einigung erzielen können. Die Union blockiert nach wie vor beim Thema Kinderrechte. Die SPD-Bundestagsfraktion lässt aber nicht locker und fordert für die kommende Legislaturperiode: 1. einen Gesetzentwurf zur Änderung von Art. 6 GG, der zum Ziel hat, Kinderrechte im Grundgesetz zu verankern, 2. die Rücknahme der Vorbehaltserklärung zur UN-Kinderrechtskonvention, die bei der Hinterlegung der Ratifikationsurkunde am 6. März 1992 abgegeben wurde."

Aussage: Ich werde mich dafür einsetzen, dass allen Kindern und Jugendlichen das Recht gewährt wird, mit ihren Eltern und Verwandten zusammen zu leben. Der Familiennachzug soll umfassend ermöglicht werden.

Antwort: Die geltenden Regelungen des Familiennachzugs berücksichtigen die Bedürfnisse von Eltern und Kindern weitgehend zufriedenstellend. Ob aber die Beschränkungen, die für Inhaber einzelner humanitärer Titel -- insbesondere subsidiär Schutzberechtigte -- gelten, einer Lockerung bedürfen, bedarf der Diskussion.

Aussage: Ich werde mich dafür einsetzen, dass die Bedürfnisse von Flüchtlingen entscheidend sind für die Frage, wo sie ihr Asylverfahren in der EU erhalten. Wo sie in die EU eingereist sind, darf nicht ausschlaggebend sein. Der Schutz von Flüchtlingen in der EU muss im Zentrum stehen. Das Recht auf Asyl darf nicht nur auf dem Papier bestehen.

Antwort: Die SPD bekennt sich zu einer gemeinsamen EU-Asylpolitik, die die Schutzbedürftigkeit in den Mittelpunkt stellt. Bei der Frage, in welchem Staat das Asylbegehren geprüft wird, kommt es aber vor allem auf Folgendes an: Die geltende Rechtslage stellt mit der sog. Dublin II-Verordnung auf den Ort der ersten Einreise ab. So werden die Mitgliedstaaten an den Außengrenzen besonders stark belastet. Für die SPD-Fraktion steht aber fest: Solidarität muss zum Leitmotiv werden.

Deshalb formuliert die Fraktion im Eckpunktepapier für eine kohärente Migrationspolitik in Deutschland und Europa aus dem April 2009 auf S. 34: "Im Asylbereich plädieren wir für eine weitere Vereinheitlichung der rechtlichen Rahmenbedingungen und Verfahren. Ziele sind die Einhaltung von humanitären Mindeststandards und eine gleichmäßige und solidarische Lastenverteilung zwischen den EU-Staaten. Letzteres würde eine Ergänzung des bereits bestehenden Zuständigkeitssystems um Lastenteilungskonzepte verlangen, wie sie die Kommission 2007 im Grünbuch Asyl angeregt hat."

Flüchtlinge müssen die Möglichkeit einer gefahrlosen Einreise in die EU erhalten, damit sichergestellt ist, dass sie ihren Asylantrag stellen können. Ich werde mich dafür einsetzen, dass menschenrechtsfreie Räume an den EU-Außengrenzen beendet werden. Die Missachtung der Menschenrechte auf Hoher See durch die EU-Agentur FRONTEX und die Grenzpolizei der EU-Staaten muss beendet werden. Ich werde mich dagegen wehren, dass Einreiseversuche in die EU bei steigender Grenzsicherung kriminalisiert werden, ohne dass Alternativen geboten werden. Flüchtlinge werden so in lebensbedrohliche Situationen gebracht.

Hierzu formuliert bereits das Eckpunktepapier für eine kohärente Migrationspolitik in Deutschland und Europa aus dem April 2009 auf S. 47: "Wir sprechen uns für ein zu entwickelndes modernes und menschenwürdiges europäisches Sekundärrecht für irreguläre Migration aus, das humanitäre und asylrechtliche Mindeststandards einfordert und über die geplante Rückführungsrichtlinie hinausgeht. So sollten konkrete Regelungen durchgesetzt werden, die die Geltung flüchtlings- und menschenrechtlicher Verpflichtungen außerhalb des eigenen Hoheitsgebietes anerkennen und die EU-Staaten verpflichten, auf See aufgegriffene Personen ("Boat People") zur Prüfung ihres Asylantrages in die EU zu bringen."

Aussage: Ich werde mich dagegen wehren, dass Drittstaaten massiv unter Druck gesetzt werden, um Rückführungsabkommen mit der EU abzuschließen. Besonders abzulehnen ist das Abschließen von Rückführungsabkommen mit Staaten, die weder rechtsstaatlichen noch demokratischen Standards entsprechen und die Menschenrechte missachten.

Antwort: Beim Abschluss von Rückführungsabkommen muss selbstverständlich darauf geachtet werden, dass die betroffenen Staaten alle einschlägigen internationalen Menschenrechtsverträge ratifiziert haben und in der Praxis beachten.

Auch Menschen ohne Papiere sollen elementare Rechte, wie etwa Existenzsicherung, Gesundheitsversorgung und Bildungsmöglichkeiten, gewährleistet werden. Allgemeine Legalisierungen, wie sie in den letzten Jahren v.a. in den südeuropäischen Staaten durchgeführt wurden, sollen weiter durchgeführt werden. Die entsprechenden Stellen im EU-Migrationspakt, die dies verhindern sollen, müssen gestrichen werden.

Die Bundestagsfraktion bekennt sich hierzu wie folgt im Eckpunktepapier für eine kohärente Migrationspolitik in Deutschland und Europa aus dem April 2009, S. 35: "Wir sind überzeugt, dass Deutschland und die EU auch in Zukunft mit einem gewissen Maß an irregulärer Migration konfrontiert sein werden. Daher plädieren wir für die Beibehaltung der Option "Legalisierung" auf nationaler Ebene. Auch irreguläre Migrantinnen und Migranten sind nicht vollkommen schutzlos. Die Menschenrechte gelten für alle. Deshalb sollte ihnen auch in gewissem Umfang der Zugang zu sozialen Dienstleistungen und zum Gesundheitssystem gewährt werden. Die "Übermittlungspflichten" von öffentlichen Stellen über den illegalen Aufenthaltsstatus sollten eingeschränkt werden. Die Schulpflicht sollte auch für die Kinder von Menschen ohne Aufenthaltsstatus gelten. Arbeitgeberinnen und Arbeitgeber, die Migrantinnen und Migranten irregulär beschäftigen, sind verstärkt zu verfolgen und zu bestrafen."

Menschen, die aus welchen Gründen auch immer ihr Heimatland verlassen, sind keine Kriminelle. Sie deswegen einzusperren ist inakzeptabel und ich werde mich dafür einsetzen, dass dies nicht mehr passiert. Dass Abschiebehaft mit der Rückführungsrichtlinie nun EU-weit bis zu 18 Monate dauern kann, bedeutet für viele Staaten eine Verschlechterung, die rückgängig gemacht werden muss.

Die diesbezügliche Position der Bundestagsfraktion ist bereits im oben zitierten Eckpunktepapier, S. 49 formuliert worden: "Die am 18. Juni 2008 vom Europäischen Parlament verabschiedete Rückführungsrichtlinie formuliert für die Rückführungspolitik aller EU-Mitgliedsstaaten einheitliche Mindeststandards; insbesondere im Bereich der Unterbringung sowie der Abschiebungsverfahren. Aus humanitären Gründen ist eine freiwillige immer einer erzwungenen Rückkehr vorzuziehen. Die Richtlinie war ein schwieriger Kompromiss. Es ist zu Recht kritisiert worden, dass sie an mehreren Stellen zu niedrige Standards setzt. Mit großer Sorge sehen wir, dass die Inhaftierung Minderjähriger nicht grundsätzlich ausgeschlossen ist, zumal keine Altersuntergrenze formuliert wird. Deshalb hätten wir uns bei der Verbesserung von Haftbedingungen in Abschiebegefängnissen an vielen Stellen eindeutiger Formulierungen gewünscht. Außerdem kann die Haftdauer in Ausnahmefällen bis zu achtzehn Monaten dauern und ein fünfjähriges Wiedereinreiseverbot

verhängt werden. Es gibt einige Staaten, in denen diesbezüglich bessere menschenrechtliche Standards herrschen.

Doch gibt es auch viele Staaten, in denen schlechtere oder gar keine Standards existierten. Wenngleich wir uns aus menschenrechtlicher Perspektive mehr gewünscht hätten, ist es positiv, dass überhaupt Standards formuliert werden. Die Abzuschiebenden können sich nunmehr in einigen Mitgliedsstaaten erstmals vor Gerichten auf Mindeststandards berufen. Weitere positive Auswirkungen sind, dass die Abzuschiebenden durch die Richtlinie Anspruch auf kostenlose Rechtsberatung durch den ausweisenden Staat haben und die Dauer der Abschiebehaft in der Regel auf sechs Monate beschränkt wird; außerdem wird mit der Beschränkung des Wiedereinreiseverbots in den meisten EU-Staaten eine menschenrechtliche Verbesserung erzielt. Entscheidend ist für uns darüber hinaus der verbesserte Schutz von Minderjährigen und Familien, der bei der Rückführung Minderjähriger durch den notwendigen Einbezug von unabhängigen Stellen gestärkt wird.

Insgesamt unterstützen wir -- ebenso wie unsere SPD-Europaabgeordneten -- die Rückführungsrichtlinie. Insbesondere erwarten wir, dass einzelne Standards mittelfristig angehoben werden und Staaten, in denen aufgrund nationalen Rechts bessere Standards gelten, ihr Wort halten und die Richtlinie nicht nutzen, um Absenkungen zu rechtfertigen."

Aussage: Ich setze mich für ein jährliches Aufnahmeprogramm für Flüchtlinge ein, die nicht aus eigener Kraft in der Lage sind, in die EU zu kommen. Die Aufnahme von Flüchtlingen aus dem Irak kann nur ein erster Schritt sein.

Antwort: Die SPD-Fraktion setzt sich für institutionalisiertes Resettlement-Programm in Zusammenarbeit mit dem United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) ein.

Aussage: Ich werde mich dafür einsetzen, dass die EU ihr Wirtschaftshandeln so gestaltet, dass es Fluchtgründen entgegenwirkt, anstatt sie zu produzieren.

Antwort: Die Bekämpfung von Fluchtursachen muss in der Wirtschafts-, Entwicklungs- und Migrationspolitik stets mit bedacht werden.

Mit freundlichen Grüßen

Rolf Schwanitz

--

<http://www.rolf-schwanitz.de/>

Rolf Schwanitz MdB
Platz der Republik 1
11011 Berlin
Tel: (030) 22777937
Fax: (030) 22776937